



**ESTADO DE SANTA CATARINA
SECRETARIA DE ESTADO DA SAÚDE
SISTEMA ÚNICO DE SAÚDE - SUS**

Programa de Trabalho do Sistema de Planejamento do SUS/2007

**Florianópolis - SC
Setembro de 2007**

GOVERNADOR

Luiz Henrique da Silveira

SECRETÁRIO DA SAÚDE

Luiz Eduardo Cherem

DIRETORA GERAL

Carmen Emília Bonfá Zanotto

DIRETORA DE PLANEJAMENTO, CONTROLE E AVALIAÇÃO

Maria Teresa Locks

GERENTE DE PLANEJAMENTO EM SAÚDE

Ângela Maria Blatt Ortiga

PRESIDENTE DO COSEMS

Celso Luiz Dellagiustina

**PROGRAMA DE TRABALHO SISTEMA DE PLANEJAMENTO DO SUS
PACTUADO NA CIB
PORTARIAS Nº 3.085/06 e Nº 376/07 - GM**

ORGANIZAÇÃO & ELABORAÇÃO:

Ângela Maria Blatt Ortiga

Claudelino Martins Dias Junior

Marcus Aurélio Guckert

CÂMARA TÉCNICA CIB:

Ângela Maria Blatt Ortiga

Clécio Antônio Espezim

Flavio Ricardo Liberali Magajewski

Geraldo Azzolini

Hélio Livino da Silva

APOIO TÉCNICO:

Mário José Bastos Júnior

Kristiane Rico Sanchez

Sônia Maria Machado de Souza

1. INTRODUÇÃO

Os gestores do SUS vêm se empenhando continuamente em planejar, monitorar e avaliar as ações e serviços de saúde. Tais esforços têm contribuído para os importantes avanços registrados nestes 17 (dezesete) anos de sua criação. É importante reconhecer, contudo, que os desafios de melhorar a capacidade de planejamento e eliminar possíveis sobreposições de objetivos possam levar a um reposicionamento da forma de gerir as atividades de gestão em saúde, sendo capaz de favorecer a plena e efetiva para a consolidação dos princípios que o regem.

O Sistema de Planejamento do SUS busca valer-se da experiência acumulada pelas três esferas de gestão (nacional, estadual e municipal) apontando para a necessidade de ações permanentemente articuladas, nos moldes de uma atuação sistêmica. Sem, no entanto, desconsiderar a diretriz de direção única do SUS.

Com a avaliação da primeira consolidação do inquérito fornecido pelo Ministério da Saúde permitiu-se estabelecer as bases de continuidade da programação de investimentos em capacitação profissionais de gestores e/ou criação da infra-estrutura de planejamento para os segmentos apontados no processo de implementação do PlanejaSUS, em SC.

Considerando que 242 (duzentos e quarenta e dois municípios), representando cerca de 82,59% dos municípios de SC responderam ao questionário padrão que visa avaliar a estrutura de planejamento. Em março de 2007 o grupo que representa o COSEMS e o Estado de SC no PlanejaSUS constituiu uma Câmara Técnica iniciando a elaboração desta proposta que subsidiará a definição da distribuição do incentivo financeiro considerando critérios na busca da redução das desigualdades regionais previstos pela Portaria 376, de 16 de fevereiro de 2007.

2. JUSTIFICATIVA

Observa-se que na maioria dos municípios de SC os setores responsáveis pela elaboração e o orçamento dos recursos estão localizados formalmente fora do setor saúde, o que dificulta a programação de investimentos necessários para a área. Outro fator que dificulta o planejamento em saúde são os diferentes prazos dos instrumentos de gestão utilizados na orientação dos investimentos, tais como: planos municipais, estadual e nacional não seguem os mesmos prazos dos instrumentos de orçamento adotados, como: o Plano Plurianual – PPA e a Lei de Diretrizes Orçamentárias – LDO.

Neste sentido, opta-se pela aplicação dos recursos disponíveis no aperfeiçoamento, na implementação e no acompanhamento dos processos de planejamento e de avaliação, dispostos na ordem de R\$ 636.328,00 (seiscentos e trinta e seis mil, trezentos e vinte e oito reais).

Os resultados do inquérito sobre a situação do planejamento em saúde que subsidiaram a intenção da aplicação dos recursos estão dispostos na sessão seguinte, utilizando-se as seguintes faixas populacionais para os municípios:

- Faixa 1 - Municípios com até 10 mil habitantes;
- Faixa 2 - Municípios com mais de 10 mil até 50 mil habitantes;
- Faixa 3 - Municípios com mais de 50 mil até 100 mil habitantes;
- Faixa 4 - Municípios com mais de 100 mil até 500 mil habitantes;
- Faixa 5 - Municípios com mais de 500 mil habitantes.

Na Tabela 1 apresentam-se os municípios de Santa Catarina que responderam o inquérito por faixa populacional.

Faixa populacional	Número de municípios
Faixa 1	182
Faixa 2	86
Faixa 3	15
Faixa 4	10
Faixa 5	nenhum
Total	293

Tabela 1 – Distribuição de Faixas Populacionais do Município de SC.

Na Tabela 2 estão apresentados os percentuais dos municípios avaliados até o presente momento.

Total de municípios avaliados	%
172	94,50
79	91,86
15	100
10	100
nenhum	nenhum
276	94,19

Tabela 2 – Número de Municípios Avaliados em SC para Determinação das Necessidades de Estruturação da Atividade Planejamento.

Adiante, determinaram-se os objetivos a serem perseguidos consoante a análise do Inquérito proposto pelo Ministério da Saúde.

3. OBJETIVOS

- Fortalecer o desenvolvimento da atividade de Planejamento, Orçamento e Gestão da Informação no SUS, com ênfase no monitoramento e avaliação, em nível estadual e municipal;
- Promover capacitação para atuação nas áreas de planejamento, orçamento e gestão;
- Contribuir para a estruturação formal da função de Planejamento nas Secretarias Municipais de Saúde e Regionais de Saúde.

A seguir, dispõe-se a proposta de atuação para o alcance dos objetivos propostos.

4. PROPOSTA DE ATUAÇÃO

A representação dos objetivos demonstra-se pontualmente nos Quadros 01, 02 e 03, onde se definem as ações, as estratégias de execução, as metas, o universo populacional beneficiado e os custos estimados, que serão utilizados integralmente para a realização da capacitação proposta (ver ANEXO I e II).

Todos os recursos desta proposta serão alocados ao Fundo Estadual de Saúde.

Objetivo	Ações	Estratégias de execução	Metas	População	Custos
- Fortalecer o desenvolvimento da atividade de Planejamento, Orçamento e Gestão da Informação no SUS, com ênfase no monitoramento e avaliação, em nível estadual e municipal.	-Criar canais de comunicação entre as três esferas de governo, pertencentes ao Sistema de Planejamento do SUS;	Criar link no site da SES-SC e no site das SMS com o PlanejaSUS;	Municípios com mais de 50.000 habitantes: Navegantes; Mafra; Camboriú; Canoinhas; Gaspar; Rio do Sul; Içara; Biguaçu; Araranguá; Concórdia; Caçador; São Bento do Sul; Brusque; Tubarão; Balneário Camboriú Palhoça; Jaraguá do Sul; Itajaí; Lages; Chapecó Criciúma São José Blumenau; Florianópolis e Joinville.	(aproximadamente 2.500.000 hab.)	Custos municipais e estaduais de implantação e manutenção do site.
	- Utilizar plataforma virtual de conhecimento ligada à área de planejamento, orçamento e gestão em saúde, disponibilizada pela Secretaria de Estado da Administração de SC. - Promover capacitações virtuais através de videoconferência e via WEB.	Criar uma rede virtual para promover discussões, melhorando a interface das unidades de planejamento, bem como servindo de suporte para a educação à distância. Tal iniciativa associada às atividades de capacitação da Escola de Saúde Pública de Pública da SES-SC; Utilizar as salas de videoconferência pertencentes ao governo de estado de SC no sentido de promover discussões sobre temas específicos da área de planejamento em saúde.	-Criar um grupo monitor para o ensino à distância; - Capacitar virtual e presencialmente 1200 (mil e duzentos) profissionais de saúde estadual e municipais. - Realizar videoconferências para as 8 (oito) Macrorregiões, com a possibilidade de estender-se para as demais SDR's já habilitadas no estado.	- Diretamente: Faixa 1 – 546; Faixa 2 – 344; Faixa 3 – 105; Faixa 4 – 90; SDR – 59; SES – 20; Outros - 36 - Indiretamente servidores que freqüentarem cursos na área da saúde vinculados a esta plataforma.	Custos de Manutenção da Plataforma Virtual <u>58.128,00</u>

Quadro 1 – Fortalecer o Desenvolvimento do Planejamento, Orçamento e Gestão da Informação no SUS, com Ênfase no Monitoramento e Avaliação, em Nível Estadual e Municipal em SC.

Objetivo	Ações	Estratégias de execução	Metas	População	Custos
- Promover capacitação para atuação nas áreas de planejamento, orçamento e gestão.	- Ofertar 2 (dois) cursos de capacitação de 20 horas para multiplicador em planejamento;	- Capacitar monitores nos municípios e SDR's com temas complementares às necessidades estaduais, como multiplicadores em sua microrregião.	Capacitar 80 (oitenta) monitores.	80 (oitenta) servidores municipais e/ou estaduais com perfil para atuarem como multiplicadores.	Conteudista = R\$ 10.000,00 Monitoramento = R\$ 2.000,00 Deslocamento = R\$ 20.000,00 Hora/Aula = R\$ 4.000,00 Diárias = R\$ 30.000,00 Lanche = R\$ 6.000,00 Alocação de equipamentos e sala = 70.000,00 02 Coordenador = R\$ 4.000,00 Total R\$ <u>146.000,00</u>
	- Ofertar 30 (trinta) cursos de capacitação de 30 horas para o pessoal lotado e atuando nas áreas de planejamento;	- Realizar 30 (trinta) cursos presenciais descentralizados pelo estado.	Capacitar 1200 (mil e duzentos) profissionais de saúde estaduais e municipais.	Diretamente: Faixa 1 – 546 Faixa 2 - 344 Faixa 3 - 105 Faixa 4 - 90 SDR – 59 SES – 20 Outros - 36 Total 1200 (mil e duzentos profissionais)	Hora/Aula R\$ 80,00 x 30 x 30 = R\$ 72.000,00 Lanche = R\$ 30.000,00 Diárias = 20 x 110 x 30 = R\$ 66.000,00 Alocação de equipamentos e sala = R\$ 85.000,00 02 Coordenadores = R\$ 1.800,00 mês cada. Total R\$ 43.200,00 Total presencial R\$ <u>306.200,00</u>
	- Ofertar 30 (trinta) cursos de capacitação de 15 horas para o pessoal lotado e atuando nas áreas de planejamento.	- Realizar 30 (trinta) cursos virtuais no estado.	Capacitar 1200 (mil e duzentos) profissionais de saúde estaduais e municipais..	Diretamente: Faixa 1 – 546 Faixa 2 - 344 Faixa 3 - 105 Faixa 4 - 90 SDR – 59 SES – 20 Outros - 36 Total 1200 (mil e duzentos profissionais)	Contratação de espaço virtual e tutoria. Conteudista = R\$ 30.000,00 04 Coordenadores = R\$ 1.000,00 mês cada 24.000,00 Tutoria hora/aula 80,00 x 15 x 60 = 72.000,00 Total virtual R\$ <u>126.000,00</u>

Quadro 2 – Promover Capacitação para Atuação nas Áreas de Planejamento, Orçamento e Gestão em SC.

***Observação:** serão contempladas 03 (três) vagas para cada município da Faixa 1; 04 (quatro) vagas para cada município da Faixa 2; 07 (sete) vagas para os municípios de Faixa 3 e ainda 09 (nove) vagas para os municípios da Faixa 4. Para os servidores estaduais 02 (duas) vagas para as antigas regionais de saúde (18 regionais) e 23 vagas a ser distribuídas nas Regionais novas; 20 (vinte) vagas para o nível central da SES, Foram incluídas 36 vagas outros participantes que não

tenham sido previstos, como Universidades, organizações sociais e representação de discentes, que será analisada pela SES e pelo COSEMS. Os conteúdos e os formatos dos módulos referentes aos cursos de capacitação estão dispostos no ANEXO I.

Objetivo	Ação	Estratégia de execução	Meta	População	Custos
Contribuir para a estruturação formal da função de Planejamento nas Secretarias Municipais de Saúde e Regionais de Saúde.	Estimular a institucionalização nas SMS's de uma estrutura formal de planejamento.	Estipular encontros nos quais os Municípios troquem experiências de implantação da sua estrutura de planejamento.	Que 20% dos municípios que não possuem estrutura, criem suas estruturas formais.	25 (vinte e cinco) municípios, preferencialmente os municípios com mais de 50.000 hab. (aproximadamente 2.500.000 hab.)	Custos indiretos - gratificação para o coordenador do setor em cada Município.

Quadro 3 – Contribuir para a estruturação formal da função de Planejamento nas Secretarias Municipais de Saúde e Regionais de Saúde em SC.

5. CRONOGRAMA

De forma a estabelecer-se o prazo de execução das ações propostas propõe-se o cronograma descrito em Quadro 4.

Ações	Estratégias de execução	05	06	07	08	09	10	11	12
Elaborar proposta e encaminhar MS;	Realizar câmara Técnica – PlanejaSUS;	X							
Criar canais de comunicação entre as três esferas de governo, pertencentes ao Sistema de Planejamento do SUS;	Criar link no site da SES-SC e no site das SMS's com o PlanejaSUS;	X	X	X					
Criar plataforma virtual de conhecimento e troca de informações ligadas à área de planejamento, orçamento e gestão em saúde e correlatas;	Criar uma rede virtual para promover discussões, melhorando a interface das unidades planejamento, servindo de suporte a educação à distância, vinculando tal iniciativa às atividades de capacitação da Escola de Saúde Pública de Pública da SES-SC;						X	X	
Ofertar um curso de capacitação de 20 horas para multiplicador em planejamento;	Capacitar monitores dos municípios e regionais complementarmente ao curso oferecido pelo MS com temáticas ligadas ao planejamento e orçamentação dos sistemas de saúde;						X	X	
Ofertar 30 (trinta) cursos de capacitação de 30 horas para o pessoal lotado e atuando nas áreas de planejamento;	Realizar 30 (trinta) cursos presenciais/virtuais no estado;							X	X
Ofertar 30 (trinta) cursos de capacitação de 15 horas para o pessoal lotado e atuando nas áreas de planejamento;	Realizar 30 (trinta) cursos virtuais/presenciais no estado;							X	X
Estimular que as SMS's institucionalize uma estrutura formal de planejamento.	Estimular em reuniões com os municípios encontros para troca de experiências na implantação de estrutura de planejamento.		X	X	X	X	X	X	X

Quadro 4 – Cronograma de Execução das Ações em SC.

ANEXO I
PLANO DE CAPACITAÇÃO SES-SC
(Capacitação multiplicadores - 60h) - 2007

NÚMERO DE MÓDULOS		CARGA HORÁRIA	CONTEÚDO PROGRAMÁTICO
MINISTÉRIO DA SAÚDE	1º	(08h)	Contextualização: SUS – antecedentes históricos, legislação básica, processo de construção durante os últimos 18 anos e situação; Pactos pela Vida e em defesa do SUS e Pacto de Gestão; Sistema de Planejamento do SUS - PlanejaSUS: conceito e caracterização, organização e funcionamento.
	2º	(08h)	Instrumentos básicos do PlanejaSUS: plano de saúde, programação anual de saúde e relatório de gestão; Proposta Metodológica: - Análise de situação de saúde: perfil epidemiológico e sócio demográfico da população; determinantes e condicionantes; organização e funcionamento do sistema de saúde; principais problemas do sistema de saúde; - Seleção de problemas.
	3º	(08h)	Plano de Saúde: formulação de objetivos, diretrizes e metas; Programação operativa do sistema de saúde: definição de ações, responsáveis, prazos e recursos necessários; Programação Pactuada Integrada (PPI estadual): metodologia e organização; Programação da Atenção Básica ao nível municipal.
	4º	(08h)	Plano de saúde (formulação de objetivos, diretrizes e metas): - Oficinas de construção de indicadores de desempenho enfatizando tipologias (eficiência, eficácia e efetividade); - Elaboração, utilização e monitoramento de itens de controle no gerenciamento da rotina; - Criação de rotinas de controle e monitoramento de indicadores em órgão públicos; - O desdobramento de indicadores e de metas por equipe.
	5º	(08h)	Relatório de gestão (conceito, estrutura e uso): - Medição do grau de cumprimentos de objetivos e metas (apuração dos indicadores); - Análise das dificuldades enfrentadas na execução dos planos e programas; - Reprogramação de atividades
SES-SC	6º	Planejamento, Orçamento e Contabilidade em Saúde (09h)	Contabilidade Geral (conceitos orçamentários, princípios e leis básicas); Contabilidade Pública (regimes contábeis, a receita e a despesa orçamentária e extra-orçamentária); Plano de Contas, estrutura, função das contas e integração de sistemas; Financiamento do SUS Emenda Constitucional nº 29; Lei Federal 4320/64 (Orçamento da União, Estado e Município); Orçamento Municipal em Saúde (execução orçamentária e Financeira dos recursos da saúde).
	7º	Prestação de Contas e Responsabilidade Fiscal (09h)	Princípios norteadores da responsabilidade fiscal (aspectos legais, institucionais e financeiros da Lei de Responsabilidade Fiscal). Da dívida e do endividamento (análise da composição e do financiamento da dívida pública); Encerramento de exercícios fiscais; Renegociação da dívida pública; Relatório sobre atos de gestão e relatório de controle interno.
UNIV.	8º	Capacitação Plataforma de Ensino Virtual (02h)	Treinamento em Plataforma Virtual da Secretaria da Administração (TelEduc)

Elaboração (05/2007) - GEPISA – Gerência de Planejamento em Saúde (órgão pertencente à Diretoria de Planejamento, Controle e Avaliação da SES-SC).

PLANO DE CAPACITAÇÃO SES-SC (Disseminação - 45h) 2007

NÚMERO DE MÓDULOS		CARGA HORÁRIA	CONTEÚDO PROGRAMÁTICO
SES-SC/UNIV.	1º	Capacitação Plataforma de Ensino Virtual (02h)	Treinamento em Plataforma Virtual da Secretaria da Administração (TelEduc)
	2º	O SUS (03h)	Contextualização: SUS – os antecedentes históricos, a legislação básica, o processo de construção durante os últimos 18 anos e a situação atual da organização e do funcionamento do sistema de saúde. Pactos pela Vida e em defesa do SUS e Pacto de Gestão. Sistema de Planejamento do SUS - o PlanejaSUS: conceito, caracterização, organização e funcionamento.
	3º	Análise e Avaliação em Saúde (03h)	Análise situacional do setor saúde: o perfil epidemiológico e sócio-demográfico da população; suas determinantes e condicionantes; Avaliação em saúde: conceitos, abordagens; critérios e padrões. Responsabilidade Sanitária – Termo de Compromisso Sanitário.
	4º	Instrumentos de Programação em Saúde (7h)	Instrumentos básicos de programação das atividades de saúde: - Programação operativa do sistema de saúde: definição de ações, responsáveis, prazos e recursos necessários; - Programação Pactuada Integrada (PPI estadual): metodologia e organização; - Programação da Atenção Básica ao nível municipal.
SES-SC	5º	Plano de Saúde (07h)	Plano de saúde (formulação de objetivos, diretrizes e metas): - Oficinas de construção de indicadores de desempenho enfatizando tipologias (eficiência, eficácia e efetividade); - Elaboração, utilização e monitoramento de itens de controle no gerenciamento da rotina; - Criação de rotinas de controle e monitoramento de indicadores em órgão públicos; - O desdobramento de indicadores e de metas por equipe.
	6º	Relatório de Gestão em Saúde (07h)	Relatório de Gestão (conceito, estrutura e utilização): - Medição do grau de cumprimento dos objetivos e metas estabelecidos pelo Plano de Saúde; - Análise das dificuldades enfrentadas na execução do Plano de Saúde e dos instrumentos básicos do PlanejaSUS; - Detecção dos problemas enfrentados para a reprogramação das atividades do setor Saúde e construção de indicadores de gestão.
	7º	Planejamento, Orçamento e Contabilidade em Saúde (08h)	Contabilidade Geral (conceitos orçamentários, princípios e leis básicas); Contabilidade Pública (regimes contábeis, a receita e a despesa orçamentária e extra-orçamentária); Plano de Contas, estrutura, função das contas e integração de sistemas; Orçamento Municipal em Saúde (execução orçamentária e Financeira dos recursos da saúde).
	8º	Prestação de Contas e Responsabilidade Fiscal (08h)	Da dívida e do endividamento (análise da composição e do financiamento da dívida pública); Encerramento de exercícios fiscais; Renegociação da dívida pública; Relatório sobre atos de gestão e relatório de controle interno.

Elaboração (05/2007) - GEPISA – Gerência de Planejamento em Saúde (órgão pertencente à Diretoria de Planejamento, Controle e Avaliação da SES-SC).